

*Reforma del Estado*  
*y*  
*privatizaciones*

Introducción, notas y texto ordenado  
por JOSÉ ROBERTO DROMI

Tomo 3

Contratos

*Comentarios*

GUILLERMO FANELLI EVANS

EDUARDO MERTEHIKIAN



EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA

BUENOS AIRES

1991

# ÍNDICE GENERAL

TOMO 3

## PARTE DECIMOSEXTA

### RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### CONCEPTO

§ 1.	Noción .....	3
§ 2.	Alcance .....	3

#### CAPÍTULO II

##### ELEMENTOS

§ 3.	Enumeración .....	5
§ 4.	Sujetos .....	5
	a) La Administración .....	5
	b) Los cocontratantes .....	6
§ 5.	Competencia y capacidad .....	6
	a) Competencia de la administración contratante .....	7
	b) Capacidad jurídica del contratista .....	7
§ 6.	Voluntad y consentimiento .....	8
§ 7.	Objeto .....	8
§ 8.	Forma .....	9

#### CAPÍTULO III

##### CARACTERES

§ 9.	Formalismo .....	11
------	------------------	----

## VIII

## ÍNDICE GENERAL

§ 10.	Prerrogativas de la Administración .....	11
	a) Desigualdad jurídica .....	11
	b) Cláusulas exorbitantes .....	12
§ 11.	Derechos y obligaciones personales .....	13
	a) Cesión del contrato e intransferibilidad contractual .	13
	b) Subcontratación o contratación derivada .....	13
§ 12.	Efectos respecto de terceros .....	14

## CAPÍTULO IV FORMACIÓN

§ 13.	Concepto .....	15
§ 14.	Procedimiento de preparación del contrato .....	15
§ 15.	Formas procedimentales .....	17
	a) Licitación privada .....	17
	b) Contratación directa .....	17
	c) Remate público .....	18
	d) Concurso público .....	18
	e) Licitación pública .....	19
§ 16.	Etapas del procedimiento .....	19
	a) Etapa preparatoria .....	19
	b) Etapa esencial .....	20
	c) Etapa integrativa .....	20
§ 17.	Actos separables .....	20
§ 18.	Principios jurídicos .....	21
	a) Libre concurrencia .....	22
	b) Igualdad entre los oferentes .....	23
§ 19.	Preadjudicación .....	24
§ 20.	Adjudicación .....	24

## CAPÍTULO V EJECUCIÓN

§ 21.	Principios .....	27
	a) Continuidad .....	27
	b) Mutabilidad .....	28
§ 22.	Derechos de la Administración .....	29
	a) Prestación debida .....	30
	b) Ejecución en término .....	30
	c) Dirección y control .....	31
	d) Rescisión .....	32
	e) Sanción contractual .....	33
§ 23.	Derechos del cocontratante .....	36

	a) Percepción del precio .....	36
	b) Suspensión de la ejecución y “exceptio non adimpleti contractus” .....	38
	c) Rescisión del contrato por culpa de la Administración .....	39
	d) Resarcimiento por rescisión del contrato por razones de oportunidad .....	39
	e) Mantenimiento de la ecuación económico-financiera ..	39
	f) Eximentes de responsabilidad por incumplimiento del contratista .....	40
	1) Fuerza mayor o caso fortuito .....	40
	2) Hecho de la Administración .....	41
§ 24.	Alteración de la ejecución .....	41
	a) Incumplimiento de las obligaciones de la Administración Pública .....	42
	b) Hecho del príncipe .....	42
	c) Imprevisión .....	44
	1) Concepto .....	44
	2) Efectos respecto del contrato .....	46
	3) Aplicaciones .....	47
	a) Mayores costos .....	48
	b) Actualización, desagio y convertibilidad .....	48
	c) Renegociación .....	49
	d) Interés .....	50

## CAPÍTULO VI

### CONCLUSIÓN

§ 25.	Introducción .....	53
§ 26.	Cumplimiento del objeto .....	53
§ 27.	Expiración del término .....	54
§ 28.	Caducidad .....	54
§ 29.	Rescate .....	55
§ 30.	Rescisión .....	56
§ 31.	Muerte o quiebra del contratista .....	56
§ 32.	Renuncia .....	57
§ 33.	Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato .....	58

## CAPÍTULO VII

### CLASES

§ 34.	Introducción .....	59
§ 35.	Concesión de obra pública .....	59

	a) Concepto y caracteres .....	59
	b) Ejecución de la obra .....	60
	c) Explotación de la concesión .....	60
	d) Rescate o revocación de la concesión .....	61
	e) Peaje .....	61
§ 36.	Concesión de servicio público .....	62
	a) Concepto .....	62
	b) Sujetos .....	63
	c) Selección del concesionario .....	63
	d) Relaciones jurídicas .....	64
	1) Concesionario y concedente .....	64
	2) Concesionario y usuario .....	64
	3) Concesionario y personal .....	64
	4) Concesionario y tercero .....	64
	e) Naturaleza jurídica .....	64
	f) Competencia .....	65
	g) Plazo .....	66
	h) Caracteres jurídicos .....	66
	1) Bilateral .....	67
	2) Oneroso y conmutativo .....	67
	3) "Intuitu personae" .....	67
	i) Derechos de la concedente .....	67
	j) Derechos del concesionario .....	67
	1) Pago de precio .....	67
	2) Privilegios .....	68
	k) Bienes .....	69
	l) Controversias .....	69
§ 37.	Concesión de uso de bienes del dominio público .....	70
§ 38.	Locación .....	70
§ 39.	Compraventa .....	71

## PARTE DECIMOSÉPTIMA

### FERROCARRILES ARGENTINOS

#### A) CONVENIO ENTRE EL MINISTERIO DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y EL BANCO MUNDIAL

Decreto 2740/90. Aprueba el memorándum de entendimiento .....	75
Anexo I. Memorándum de entendimiento. Programa anexo. Reestructuración de Ferrocarriles Argentinos (FA) .....	78

**B) GALERÍAS PACÍFICO**

Contrato entre Ferrocarriles Argentinos y Galerías Pacífico SA .....	85
--	----

**C) CORREDOR ROSARIO - BAHÍA BLANCA**

Resolución MOSP 44/90. Presentación .....	93
Resolución MOSP 625/90. Preadjudicación .....	95
Resolución MOSP 706/90. Adjudicación .....	97
Decreto 1144/91. Aprueba lo actuado por los ex Ministerios de Obras y Servicios Públicos y de Economía. Aprueba convenio y actas complementarias .....	99
Anexo I. Contrato de concesión .....	103
Anexo II. Acta .....	141
Acta complementaria .....	144
Anexo 5 .....	157

**D) LÍNEA GENERAL URQUIZA**

Resolución MOSP 700/90. Precalificación .....	159
---	-----

**E) LA CONCESIÓN FERROVIARIA**

por GUILLERMO FANELLI EVANS

§ 1. La cuestión de los ferrocarriles privados .....	161
§ 2. La ley de Reforma del Estado .....	162
§ 3. Formas en que puede operarse la privatización .....	162
§ 4. Las concesiones ferroviarias de obra pública .....	165

**PARTE DECIMOCTAVA**

**EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES**

**A) PRECALIFICACIÓN**

Resolución CP 1/90. Declara la precalificación a los efectos del concurso público internacional convocado por decreto 62/90 .....	171
---	-----

Anexo I .....	173
Resolución CP 2/90. Declara cumplimentados los recaudos de la resolución 1/90. Aprueba nueva conformación de consorcios .....	176

## B) PREADJUDICACIÓN

Resolución Comisión de Preadjudicación del 26/6/90. Determina orden de méritos. Declara preadjudicatarios .....	178
---	-----

## C) ADJUDICACIÓN

Decreto 1229/90. Adjudica las acciones correspondientes a la Sociedad Licenciataria Sur SA .....	181
Decreto 1230/90. Adjudica las acciones correspondientes a la Sociedad Licenciataria Norte SA .....	182
Decreto 2096/90. Sociedad Licenciataria Norte SA. Incumplimiento de los adjudicatarios declarados por decreto 1230/90. Nueva adjudicación .....	184

## D) CONTRATACIÓN

### 1) REGIÓN NORTE

Contrato de transferencia .....	186
Anexo I.6. Contrato de gerenciamiento .....	252
Anexo I.9. Sociedad Licenciataria Norte .....	263
Anexo III.1. Recibo a emitir conforme con el punto 3.1 a .....	264
Anexo III.2. Procedimiento de verificación y entrega de los títulos de la deuda externa pública en pago del precio adicional referido en el artículo 3.1 del contrato de transferencia .....	265
Anexo IV.1. SPSI .....	268
Anexo IV.2. SSEC .....	269
Anexo V.1. Sociedad Licenciataria Norte SA. Constitución. Estatutos. ....	270
Sociedad Licenciataria Norte SA. Escritura complementaria .....	278
Anexo VI.2. Decreto 2345/90. Otorgamiento de la licencia a la Sociedad Prestadora de Servicios en Competencia Sociedad Anónima .....	280

Decreto 2346/90. Otorgamiento de la licencia a la Sociedad Prestadora del Servicio Internacional Sociedad Anónima ..	282
Decreto 2347/90. Otorgamiento de la licencia a la Sociedad Licenciataria Norte SA .....	285
Anexo IX.3. Compromiso a efectos de prevenir prácticas desleales .....	288
Anexo XII.1. Procedimiento .....	288
Anexo XVI.1. Estructura general de tarifas .....	290
Anexo XVI.2. Compensación por control de precios ....	319
Anexo XVI.3. Comparación de ajustes según art. 16.2 y 16.9 del contrato .....	320
Anexo XVI.4. Tarifas internacionales en franco oro ....	322

## 2) REGIÓN SUR

Contrato de transferencia .....	329
Anexo I.6. Contrato de gerenciamiento .....	395
Anexo a la cláusula 22.4.3. Indemnización en caso de irrevocable conflicto y rescisión del contrato de gerenciamiento .....	415
Anexo I.9. Sociedad Licenciataria Sur .....	416
Anexo V.I. Sociedad Licenciataria Sur SA. Constitución. Estatutos .....	416
Sociedad Licenciataria Sur. Escritura complementaria .....	424
Anexo VI.2. Decreto 2344/90. Otorgamiento de la licencia a la "Sociedad Licenciataria Sur SA" .....	426

## E) APROBACIÓN

Decreto 2332/90. Aprueba los contratos de transferencia de acciones de Sociedad Licenciataria Norte SA y Sociedad Licenciataria Sur SA .....	430
--	-----

## F) LIQUIDACIÓN DE LA EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES

Decreto 2762/90. Crea la Comisión Liquidadora .....	432
Decreto 304/91. Modifica el decreto 2762/90 .....	435
Decreto 382/91. Modifica el decreto 2762/90 .....	436

**G) VENTA DE ACCIONES**

Decreto 778/91. Dispone la venta por ofrecimiento público de acciones ordinarias de las sociedades "Telefónica de Argentina SA" y "Telecom Argentina Stet/France Telecom SA" .....	438
--	-----

**PARTE DECIMONOVENA****DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD****A) CONCESIONES DEL PROGRAMA DE RECONVERSIÓN DEL PLAN VIAL**

Resolución SOP 16/90. Precalificación .....	447
Resolución MOSP 357/90. Preadjudicación .....	450
Anexo I. Preadjudicación de concesión de obra pública red vial nacional .....	452
Resolución MOSP 462/90. Adjudicación .....	454
Resolución MOSP 511/90. Adjudicación del corredor 14, Grupo XI, ruta nacional nº 19 .....	457
Decreto 2039/90. Otorga las concesiones. Aprueba los contratos suscriptos con los adjudicatarios .....	459
Anexo I. Nómina de adjudicatarios .....	460
Anexo II. Contrato. Corredores 3 y 4 pertenecientes al Grupo I .....	463
Anexo III. Contrato. Corredores 7, 8 y 9 pertenecientes al Grupo II .....	474
Anexo IV. Contrato. Corredor 5 perteneciente al Grupo III .....	486
Anexo V. Contrato. Corredor 6 perteneciente al Grupo III .....	496
Anexo VI. Contrato. Corredores 1 y 2 pertenecientes al Grupo IV .....	507
Anexo VII. Contrato. Corredor 18 perteneciente al Grupo V .....	518
Anexo VIII. Contrato. Corredor 15 perteneciente al Grupo VI .....	528
Anexo IX. Contrato. Corredor 10 perteneciente al Grupo VII .....	539
Anexo X. Contrato. Corredor 11 perteneciente al Grupo VII .....	548
Anexo XI. Contrato. Corredor 12 perteneciente al Grupo VII .....	560

Anexo XII. Contrato. Corredor 17 perteneciente al Grupo IX .....	570
Anexo XIII. Contrato. Corredor 16 perteneciente al Grupo X .....	580
Anexo XIV. Contrato. Corredor 20 perteneciente al Grupo XI .....	590
Anexo XV. Contrato. Corredor 14 perteneciente al Grupo XI .....	601
Anexo XVI. Contrato. Corredor 13 perteneciente al Grupo XII .....	611
Decreto 527/91. Lineamientos a los que deberán ajustarse las concesiones otorgadas por decreto 2093/90 .....	622

**B) PROVINCIALIZACIÓN.  
TRANSFERENCIA DEL DOMINIO  
Y JURISDICCIÓN DE LA RUTA N° 2  
A LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

Convenio integral para el ordenamiento vial: Ejes Buenos Aires - La Plata y Buenos Aires - Mar del Plata .....	627
Anexo I. Obras complementarias .....	631
Anexo II. Obras a ejecutar en ruta provincial n° 36 ....	631

**C) LA CONCESIÓN VIAL**

por EDUARDO MERTEHIKIAN

§ 1. Introducción. ....	633
§ 2. La ley 23.696. Peaje sobre obras públicas preexistentes .....	637
§ 3. Ecuación económico-financiera. La denominada tasa de retorno. Especial referencia a las obras públicas preexistentes. ....	638

**PARTE VIGÉSIMA**

**YACIMIENTOS PETROLÍFEROS FISCALES**

**A) ÁREAS SECUNDARIAS**

Resolución MOSP 463/90. Concurso público internacional n° 1/90. Declara desierto el concurso para algunas áreas y fracasado para otras .....	647
--	-----

Decreto 1758/90. Otorga la concesión para las áreas Aguada Baguales y El Porvenir a la empresa Plus Petrol SA .....	652
Resolución SSE 141/90. Deja sin efecto la adjudicación realizada por decreto 1761/90 .....	658
Resolución SSE 142/90. Da por decaídos los derechos emergentes del decreto 1764/90 .....	660
Resolución SSE 143/90. Convoca a las empresas precalificadas para formular ofertas sobre las áreas Los Bastos, Agua del Cajón, Centro Este y Catriel Viejo .....	662
Resolución ME 1201/90. Adjudica las áreas del concurso convocado por resolución SSE 143/90 .....	663
Decreto 2727/90. Modifica el decreto 1764/90 .....	665
Decreto 41/91. Otorga la concesión del área "Centro Este" Anexo I. Contrato de cesión y garantía .....	667
Decreto 42/91. Otorga la concesión de las áreas Los Bastos y Catriel Viejo .....	673
Decreto 43/91. Otorga la concesión del área Agua del Cajón a la empresa Exploradora SA .....	678
Decreto 43/91. Otorga la concesión del área Agua del Cajón a la empresa Exploradora SA .....	684
Resolución SSE 47/90. Concurso público internacional n° 2/90. Aprueba los antecedentes contenidos en el sobre "A" y habilita la apertura del sobre "B" .....	690
Resolución ME 15/91. Adjudica área .....	691

## B) ÁREAS CENTRALES

Decreto 1041/91. Aprueba el contrato de asociación con YPF para la exploración, desarrollo y explotación del área Vizcacheras .....	693
Anexo I. Contrato de asociación área Vizcacheras .....	701
Decreto 1042/91. Aprueba el contrato de asociación con YPF para la exploración, desarrollo y explotación del área El Huemul-Koluel Kaike .....	753
Anexo I. Contrato de asociación área El Huemul-Koluel Kaike .....	760

## PARTE VIGESIMOPRIMERA

### AEROLÍNEAS ARGENTINAS

Resolución MOSP 417/90. Precalificación .....	815
Resolución 454/90. Preadjudicación .....	816

Decreto 1354/90. Adjudicación .....	818
Anexo I. Estatuto social de OPTAR SA .....	820
Decreto 2201/90. Ajusta el procedimiento hasta la entrega de la posesión. Constituye Aerolíneas Argentina SA ...	826
Anexo I. Estatuto social de Aerolíneas Argentinas SA ..	829
Decreto 2438/90. Aprueba el contrato de transferencia de acciones. Aprueba el contrato general de transferencia de Aerolíneas Argentinas .....	844
Anexo I. Contrato de transferencia de acciones .....	845
Anexo II. Contrato de transferencia .....	853
Escritura complementaria .....	882
Anexo 4. Resolución ME 1141/90 .....	885
Decreto 2761/90. Crea la Comisión Liquidadora de Aerolíneas Argentinas Sociedad del Estado .....	888
Decreto 305/91. Modifica el decreto 2761/90 .....	892
Decreto 382/91. Modifica el decreto 2761/90 .....	893
Decreto 1142/91. Aprueba un convenio con Aerolíneas Argentinas Sociedad Anónima .....	894
Anexo I. Convenio .....	897

## PARTE VIGESIMOSEGUNDA

### ENERGÍA ELÉCTRICA

#### A) PROVINCIALIZACIÓN DE SERVICIOS DE DISTRIBUCIÓN DE ELECTRICIDAD

Decreto 942/89. Dispone la transferencia sin cargo a la provincia de Río Negro de los servicios de distribución de electricidad .....	905
Convenio .....	908
Decreto 972/90. Ratifica el convenio suscripto entre la provincia de Río Negro y Agua y Energía Eléctrica .....	920

#### B) CENTRALES TÉRMICAS

Decreto 1019/90. Adjudica la contratación de la puesta a disposición de dos centrales de ciclo combinado .....	921
Resolución MOSP 399/90. Declara la imposibilidad de celebrar el contrato a que alude el decreto 1019/90 .....	924

**PARTE VIGESIMOTERCERA**  
**TELEVISIÓN Y RADIODIFUSIÓN**

**A) TELEVISIÓN**

Decreto 1540/89. Adjudica las estaciones de televisión LS84 TV Canal 11 y LS85 TV Canal 13 .....	933
Acta de toma de posesión. LS85 TV Canal 13 .....	936
Acta. Contrato de comodato. Cesión de derechos. LS84 TV Canal 11 .....	939

**B) RADIODIFUSIÓN**

Decreto 297/91. LR5 Radio Excelsior. Aprueba los actos cumplidos durante el concurso público convocado por de- creto 872/90 .....	942
Decreto 298/91. LR3 Radio Belgrano. Aprueba los actos cumplidos durante concurso público convocado por de- creto 875/90 .....	945

**PARTE VIGESIMOCUARTA**

**DEFENSA**

Resolución MD 1530/90. Preadjudicación de los paquetes ac- cionarios de las empresas licitadas según decreto 1386/90 .	951
Resolución MD 1543/90. Adjudicación de los paquetes ac- cionarios de las empresas licitadas según decreto 1386/90 .	952
Contrato de transferencia de acciones de Polisur Sociedad Mixta .....	954

**PARTE VIGESIMOQUINTA**

**ENTE TRIPARTITO**  
**CORPORACIÓN ANTIGUO PUERTO MADERO SA**

Decreto 1279/89. Aprueba el convenio de constitución y es- tatuto social .....	961
---	-----

INDICE GENERAL

XIX

Anexo I. Convenio .....	963
Anexo II. Decreto MCBA 2587/89 .....	966
Anexo III. Estatuto .....	967
Decreto 1222/90. Aprueba el convenio complementario del 11/5/90 .....	975
Anexo I. Convenio complementario .....	978